



FONDS INTERNATIONAUX  
D'INDEMNISATION  
POUR LES DOMMAGES  
DUS À LA POLLUTION  
PAR LES HYDROCARBURES

<b>Point 6 de l'ordre du jour</b>	IOPC/OCT15/6/2	
Original: ANGLAIS	5 août 2015	
Assemblée du Fonds de 1992	<b>92A20</b>	●
Comité exécutif du Fonds de 1992	<b>92EC65</b>	
Assemblée du Fonds complémentaire	<b>SA11</b>	●

## NOMINATION DU COMMISSAIRE AUX COMPTES

### Note de l'Organe de contrôle de gestion

**Résumé:** Le présent document contient un rapport de l'Organe de contrôle de gestion sur l'appel d'offres pour la sélection du Commissaire aux comptes, qui sera nommé par les organes directeurs lors de leurs sessions d'octobre 2015, et sur son issue. À l'échéance du 13 mars 2015, un contrôleur national et trois sociétés commerciales avaient soumis des offres. À l'issue d'une étude des offres et d'entretiens avec tous les candidats et dans le cadre de son mandat, l'Organe de contrôle de gestion a fait une recommandation relative à la nomination du Commissaire aux comptes.

**Mesure à prendre:** Assemblée du Fonds de 1992 et Assemblée du Fonds complémentaire

Examiner la recommandation de l'Organe de contrôle de gestion visant à nommer BDO International Commissaire aux comptes des FIPOL pour la vérification des états financiers du Fonds de 1992 et du Fonds complémentaire pendant une période de quatre ans, soit les exercices financiers 2016 à 2019 inclus, sous réserve de l'exécution satisfaisante de ses fonctions annuelles.

### 1 Introduction

- 1.1 À leurs sessions d'octobre 2014, les organes directeurs ont noté que le mandat du Commissaire aux comptes actuel (le contrôleur et vérificateur général du Royaume-Uni, le National Audit Office ou NAO) prendrait fin après la vérification des états financiers des FIPOL pour l'exercice 2015. Ils ont donc chargé l'Organe de contrôle de gestion d'organiser un appel d'offres pour la sélection du Commissaire aux comptes, issu du secteur public ou du secteur privé, chargé de la vérification des états financiers des FIPOL de 2016 à 2019, ou pour toute autre période susceptible d'être fixée par les organes directeurs (voir le document [IOPC/OCT14/11/1](#), section 6.3).
- 1.2 Dans cette optique, en décembre 2014, l'Administrateur a invité les États Membres du Fonds de 1992 à désigner leur vérificateur général (ou un fonctionnaire de titre équivalent) ou une société commerciale justifiant des capacités requises pour soumettre une offre pour le poste de Commissaire aux comptes. En outre, six sociétés commerciales représentées à l'international justifiant des capacités requises identifiées par l'Organe de contrôle de gestion (BDO, Deloitte, Grant Thornton, KPMG, Moore Stephens et PricewaterhouseCoopers (PwC)) ont également été invitées à faire part de leur intérêt à soumissionner.
- 1.3 La date limite de dépôt des désignations par les États Membres du Fonds de 1992 et des notifications formelles d'intention de soumissionner par les sociétés commerciales sélectionnées avait été fixée au 30 janvier 2015. À cette date, le Secrétariat avait reçu des désignations de la part de deux États Membres du Fonds de 1992, à savoir le Gouvernement de la République du Ghana soutenant la candidature de M. Richard Q. Quartey, vérificateur général du Ghana, et le Gouvernement de Turquie soutenant la candidature de la Cour des comptes turque (vérificateur général de Turquie), ainsi que des manifestations d'intérêt de la part de trois cabinets privés, à savoir BDO, Moore Stephens et PwC.

L'Administrateur a été informé par Deloitte que ce cabinet ne soumettrait pas d'offre, afin d'éviter tout conflit d'intérêts potentiel puisque l'Administrateur avait fait appel à ce cabinet pour une prestation de conseil ayant trait à la réinstallation des locaux des FIPOL.

- 1.4 Le 24 février 2015, l'ambassade de la République de Turquie a informé l'Administrateur que le Gouvernement turc avait décidé de retirer la candidature du vérificateur général de Turquie.
- 1.5 La date limite de soumission des offres écrites avait été fixée au 13 mars 2015 et, à cette date, le Secrétariat avait reçu des offres émanant de M. Richard Q. Quartey, vérificateur général du Ghana, et des cabinets privés BDO, Moore Stephens et PwC.

## **2 Informations relatives aux candidats ayant déposé des offres écrites**

### **2.1 Désignation par le Gouvernement de la République du Ghana**

*M. Richard Q. Quartey, vérificateur général du Ghana*

M. Quartey, expert-comptable qualifié, a occupé depuis plus de 30 ans différents postes au sein de plusieurs services du Bureau du Vérificateur général du Ghana. Il a également effectué plusieurs missions de vérification et d'enquête pour les Nations Unies, notamment pour l'UNICEF, la Caisse commune des pensions du personnel des Nations Unies et le Tribunal pénal international pour le Rwanda. Il a été nommé Commissaire aux comptes de l'Organisation maritime internationale (OMI) pour la période allant de juillet 2012 à juin 2016 et il est également membre du Groupe de vérificateurs externes des comptes de l'Organisation des Nations Unies depuis 2013. Il est actuellement membre du conseil de l'Institute of Chartered Accountants du Ghana et co-Commissaire aux comptes de l'Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle des finances publiques (INTOSAI). Il a récemment été nommé membre du Comité consultatif indépendant pour les questions d'audit (ONU).

### **2.2 Sociétés commerciales**

*BDO International*

- 2.2.1 BDO International est un réseau international de cabinets spécialisés proposant des services dans les domaines de la comptabilité publique, de la fiscalité et du conseil sous le nom de BDO. Les cabinets du réseau BDO sont présents dans 151 pays et emploient près de 60 000 collaborateurs dans plus de 1 300 bureaux dans le monde. L'équipe proposée par BDO, basée au Royaume-Uni, serait dirigée par M. David Eagles, expert-comptable britannique qui possède 22 ans d'expérience en matière de vérification des comptes dans le secteur public. Associé principal de BDO pour la division Services publics, il compte parmi ses clients des collectivités locales, le Service national de santé du Royaume-Uni (National Health Service, NHS) et divers organismes publics. Il représente en outre BDO au sein du comité des commissaires aux comptes du secteur public de l'Institute of Chartered Accountants in England and Wales. M. Eagles serait assisté par un gestionnaire qui est un ancien collaborateur du National Audit Office du Royaume-Uni et a déjà participé à la vérification des comptes des FIPOL selon les Normes comptables internationales du secteur public (normes IPSAS).

*PricewaterhouseCoopers*

- 2.2.2 PricewaterhouseCoopers (exerçant sous la raison sociale PwC) est un réseau international de services aux entreprises. PwC est le deuxième plus grand réseau mondial de services aux entreprises, sur la base de son chiffre d'affaires en 2014, et fait partie des quatre grands cabinets d'audit dits 'Big Four'. Le réseau PwC dispose de cabinets dans 157 pays et emploie plus de 195 000 collaborateurs. L'équipe proposée par PwC, basée au Royaume-Uni, serait dirigée par M. Ciaran McLaughlin, l'un des directeurs du cabinet de PwC spécialisé dans le secteur gouvernemental et public. M. McLaughlin a de l'expérience en matière de commissariat aux comptes et de vérification interne, d'amélioration des procédures de clôture d'exercice comptable, de bilans fonctionnels et de vérifications de conformité dans le cadre de l'octroi de subventions. Pendant 19 ans, il a effectué des missions pour le compte de

l'Audit Commission du Royaume-Uni auprès de collectivités locales et du NHS. M. McLaughlin serait entouré d'une équipe composée de gestionnaires spécialisés dans les secteurs des technologies de l'information, de la gouvernance et de l'énergie et d'experts des Normes comptables internationales du secteur public (IPSAS), issus du réseau international de PwC.

#### *Moore Stephens International*

- 2.2.3 Moore Stephens International est l'un des principaux réseaux mondiaux de cabinets comptables et de conseil, composé de 292 cabinets indépendants et 626 bureaux répartis dans 103 pays. L'équipe proposée par Moore Stephens International, basée au Royaume-Uni, serait dirigée par M. Adrian Brook, associé, qui possède 30 ans d'expérience en matière de vérification des comptes pour le secteur public au Royaume-Uni et à l'international, notamment dans le cadre de contrats de partenariat avec le National Audit Office, y compris pour ce qui concerne l'établissement de rapports financiers aux normes IPSAS. L'équipe bénéficierait par ailleurs de l'appui d'un gestionnaire expérimenté doté d'une bonne connaissance des FIPOL, qui a dirigé pendant trois ans la vérification externe des comptes des Fonds lorsqu'il était collaborateur du National Audit Office.

### **3 Processus d'évaluation des offres**

- 3.1 Le Fonds de 1971 ayant été dissous à la fin de l'année 2014, les offres portaient sur la vérification des états financiers du Fonds de 1992 et du Fonds complémentaire.
- 3.2 Les dossiers de soumission ont été évalués par l'Organe de contrôle de gestion lors de sa réunion du 10 avril 2015 conformément aux principes exposés au paragraphe 3.8 du document [IOPC/OCT14/6/3](#), à savoir que l'Organe de contrôle de gestion étudie les candidatures de façon équitable et s'efforce d'identifier le candidat qui répond le mieux aux critères de sélection approuvés par les organes directeurs lors de leurs sessions d'octobre 2014 (voir le document [IOPC/OCT14/6/3](#), annexe I, reproduit à l'annexe I au présent document).
- 3.3 L'Organe de contrôle de gestion a conclu que les quatre candidats devraient être invités à s'entretenir avec lui lors de sa réunion de juin 2015. L'Administrateur et l'Administrateur adjoint/Chef du Service des finances et de l'administration ont également été invités à prendre part à ces entretiens, ainsi que les Présidents de l'Assemblée du Fonds de 1992 et de l'Assemblée du Fonds complémentaire. Tous y ont assisté à l'exception du Président de l'Assemblée du Fonds complémentaire qui s'est fait excuser.
- 3.4 L'Organe de contrôle de gestion a abordé les entretiens de façon structurée en dressant une liste préalable de questions à poser à tous les candidats. Chaque membre de l'Organe de contrôle de gestion assumait la responsabilité d'au moins une des questions. Les membres du Secrétariat et le Président de l'Assemblée du Fonds de 1992 n'ont participé ni à ce processus ni à l'évaluation ultérieure; toutefois ils avaient la possibilité de poser des questions s'ils le souhaitaient.

### **4 Résultats du processus d'évaluation et recommandation**

- 4.1 À l'issue de l'évaluation des offres et des entretiens, l'Organe de contrôle de gestion a décidé de recommander aux organes directeurs de nommer BDO International Commissaire aux comptes du Fonds de 1992 et du Fonds complémentaire.
- 4.2 Les principales raisons de cette recommandation sont les suivantes:
- L'équipe proposée possède l'expérience nécessaire de la vérification des comptes aux normes IPSAS.
  - Elle a démontré qu'elle comprenait et connaissait le mieux les rôles distincts du Secrétariat, de l'Organe de contrôle de gestion et des organes directeurs des FIPOL.
  - Elle a démontré qu'elle comprenait et connaissait le mieux le Règlement financier et le cadre budgétaire des FIPOL, et qu'elle était en mesure d'élaborer une approche de vérification des comptes appropriée sous la houlette d'un gestionnaire ayant déjà travaillé avec les FIPOL.

- d) L'expérience préalable de l'équipe de vérification devrait faciliter le transfert efficace des responsabilités de l'actuel Commissaire aux comptes.
- e) Demandant des honoraires annuels de £47 560, BDO International était le moins-disant (les honoraires du NAO au titre de la vérification des états financiers pour 2015 du Fonds de 1992 et du Fonds complémentaire s'élèvent à £51 000) et, s'est en outre engagé à ne pas augmenter ses honoraires pendant quatre ans à condition que le cadre de la vérification reste le même. Les hypothèses qui sous-tendent l'offre en matière de ressources humaines comprennent un volume d'heures de travail de l'associé et du gestionnaire comparable à celui des autres offres mais une participation plus réduite du personnel subalterne.

4.3 Les profils de l'associé responsable et du gestionnaire de BDO International sont reproduits à l'annexe II au présent document.

4.4 L'Organe de contrôle de gestion recommande en outre que la durée du mandat du Commissaire aux comptes reste la même qu'actuellement, à savoir quatre ans, sous réserve de résultats satisfaisants confirmés par l'examen annuel de l'Organe de contrôle de gestion, conformément à son mandat.

## **5** **Mesure à prendre**

### Assemblée du Fonds de 1992 et Assemblée du Fonds complémentaire

L'Assemblée du Fonds de 1992 et l'Assemblée du Fonds complémentaire sont invitées à examiner la recommandation de l'Organe de contrôle de gestion visant à nommer BDO International Commissaire aux comptes des FIPOL pour la vérification des états financiers du Fonds de 1992 et du Fonds complémentaire pendant une période de quatre ans, soit les exercices financiers 2016 à 2019 inclus, sous réserve de l'exécution satisfaisante de ses fonctions annuelles.

\* \* \*

## ANNEXE I

### **FACTEURS À PRENDRE EN COMPTE DANS L'ÉVALUATION DES CANDIDATS À LA FONCTION DE COMMISSAIRE AUX COMPTES DES FIPOL**

(tels qu'approuvés par les organes directeurs des FIPOL lors de leurs session d'octobre 2014)

#### Facteurs essentiels:

- L'organisation de vérification doit être le Commissaire général aux comptes (ou une organisation équivalente) d'un État Membre ou une société commerciale justifiant des capacités requises, désignée par un État Membre du Fonds de 1992 ou identifiée par l'Organe de contrôle de gestion
- Expérience de la vérification d'états financiers préparés conformément aux Normes comptables internationales du secteur public
- Identification des questions importantes qui concernent les FIPOL
- Appréciation des rôles distincts du Secrétariat, de l'Organe de contrôle de gestion, de l'Organe consultatif sur les placements et des organes directeurs des Fonds, et donc des relations appropriées avec chacun d'entre eux
- Compréhension des Règlements financier et intérieur des Fonds, du processus budgétaire, du processus de gestion des risques et du mécanisme de passation des marchés et d'achat, ainsi que de la procédure de traitement des demandes d'indemnisation. Aptitude à élaborer une méthode de vérification qui tienne compte des processus et disciplines en place
- Expérience pertinente de la vérification des comptes d'organisations comparables aux FIPOL
- Adaptabilité et compétence professionnelle des personnes à la tête de l'équipe
- Assurance d'une continuité raisonnable pour les principaux éléments de l'équipe, bien qu'un certain roulement soit acceptable, notamment au bas de la hiérarchie
- Transparence des honoraires de vérification et rapport qualité-prix
- Dispositions de transition appropriées
- Toutes les réunions de l'Organe de contrôle de gestion et les documents y afférents étant en anglais, l'organisation de vérification des états financiers doit être capable de communiquer efficacement dans cette langue

#### Facteurs souhaitables:

- Utilisation économe du temps du Secrétariat compte tenu des ressources disponibles
- Clarté et concision des communications et aptitude à développer des relations de confiance
- Esprit de service et de communication, capacité à faire face aux situations, enthousiasme, suivi
- Disponibilité, et expérience de l'utilisation, de techniques de vérification électroniques
- Volonté de réexamen et d'amélioration continus; esprit d'innovation démontré par le passé
- Attitude constructive vis-à-vis de la résolution de problèmes, au-delà des complexités techniques et des exigences du processus et de la fonction de vérification des états financiers

\* \* \*

## ANNEXE II

### PROFILS DE L'ASSOCIÉ RESPONSABLE ET DU GESTIONNAIRE DE BDO INTERNATIONAL POUR LES FIPOL



#### **DAVID EAGLES MA FCA**

Associé, division Secteur public

#### **RÔLE DANS LE CADRE DES FIPOL**

M. Eagles est chargé de veiller à l'excellence des services que l'équipe fournit aux FIPOL. Il aura la responsabilité ultime de la qualité des services fournis aux Fonds.

#### **EXPÉRIENCE PERTINENTE**

- M. Eagles a 25 ans d'expérience en matière de vérification des comptes, dont plus de 22 ans dans le secteur public. Il est l'associé principal responsable au niveau national de la division Services publics de BDO, qui intègre la vérification et la certification des comptes de services de soins de santé et d'administrations locales et centrales. Il a travaillé dans tous les secteurs des administrations locales et du NHS, dans un grand nombre de services de l'administration centrale et s'occupe également de la vérification des comptes d'entreprises liées à des collectivités locales et au NHS.
- Il est membre de longue date du Groupe des vérificateurs du NHS de l'Audit Commission; il représente le cabinet auprès du nouveau Groupe consultatif des vérificateurs locaux, présidé par le NAO, et il a représenté le cabinet au sein d'un certain nombre d'autres groupes et de groupes de travail au cours des 15 dernières années. Plus récemment, il a travaillé avec le NAO à la rédaction du nouveau Code de pratique de la vérification des comptes qui s'applique à tous les organes des services publics locaux depuis avril 2015.
- M. Eagles représente BDO au sein du comité des commissaires aux comptes du secteur public de l'Institute of Chartered Accountants in England and Wales.
- Il est membre du Groupe de liaison technique du cabinet (responsable des questions ayant trait au NHS), qui est chargé de définir l'approche de la certification des comptes du NHS et des collectivités locales ainsi que de mettre en place des programmes de formation à la vérification des comptes du NHS et des collectivités locales qui sont dispensés par le cabinet.



**JODY ETHERINGTON ACA MEng**

Gestionnaire, division Secteur public

**RÔLE DANS LE CADRE DES FIPOL**

M. Etherington sera le point de contact quotidien auprès des FIPOL; il aura la responsabilité d'ensemble de la gestion du projet et de la vérification des comptes.

**EXPÉRIENCE PERTINENTE**

- M. Etherington a neuf années d'expérience en matière de vérification des comptes et s'est spécialisé dans le secteur public. Il gère un portefeuille de clients (organes publics, collectivités locales et organismes de santé, ainsi qu'un certain nombre d'organismes de bienfaisance dont certains sont liés au NHS).
- Plus de neuf ans d'expérience de la vérification des comptes d'organes de l'administration centrale, dont plusieurs ministères, agences exécutives et organismes publics non ministériels, tant dans le domaine des états financiers que des audits de performance.
- Deux années d'expérience de la vérification des comptes des FIPOL aux normes IPSAS et plus de deux ans d'expérience de la vérification des états financiers d'institutions des Nations Unies selon les Normes comptables du système des Nations Unies (UNSAS).
- Deux années d'expérience de la vérification des comptes de collectivités locales et du NHS: divers organes dont des caisses de soins primaires, des groupes de mise en place de soins médicaux, des caisses de soins aigus, des autorités unitaires et des conseils de district.
- Plus de deux années d'expérience de travail avec l'équipe des Relations internationales et de la coopération technique du NAO: conception et organisation de programmes de formation en matière de vérification des comptes et d'application des normes internationales d'audit (ISA) aux institutions supérieures d'audit dans les pays en développement.
- Plus de neuf ans d'expérience du secteur public: vérification des comptes selon différents cadres comptables, notamment les Normes internationales d'information financière (IFRS), le Manuel d'information financière du Gouvernement du Royaume-Uni (HM Treasury FReM), le Code comptable des collectivités locales (Local Government Code of Accounts) et UNSAS. M. Etherington a conduit la vérification des comptes du premier organe de l'administration centrale britannique qui a établi son rapport selon le Manuel d'information financière conforme aux IFRS.